抗敵報

第一四七一期

社址：晉察冀邊區

廿六年十二月十一日創刊

價目　每份：四分　每逢增刊：五分　全月：六角

邊區建設的基石

中共中央北方分局關於晉察冀邊區目前施政綱領二十條，必然要成為全邊區人民共同的意志和共同的行動綱領。

擁護中共北分局的雙十綱領

社論

中共中央北方分局發表了關於晉察冀邊區目前施政綱領二十條，這在邊區新的建設事業，和全國憲政運動上，都將確定地得到輝煌的成就。這個綱領的公佈，必然要引起全邊區一千五百萬人民狂熱的擁護，成為全邊區人民共同的意志和共同的行動綱領。

這個綱領實際上是總結邊區過去三年間各方面的建設與政策的成果，而在此基礎上進一步提出的切合於邊區目前抗戰與根據地建設的需要的具體方針，它在敵後各抗日根據地的建設中樹立了最好的榜樣，對於全國也是一个模範。特別是它對於今後晉察冀邊區有計劃有組織的建設工作，將給予進一步的加強，安下一个堅固的基石，使晉察冀邊區在軍事、政治、財政經濟、文化教育等各方面都會更進一步走上軌道，這對於支持邊區今後長期艱苦的複雜的鬥爭，必然會發生極重大的作用。

二十條綱領從始至終貫徹着的有一種精神，就是統一戰線的精神。首先，綱領對於邊區新政權的建設與民主政治的設施的基本原則與具體內容，特別是關於「三三制」的規定，都充分說明並保証了邊區各級政權之為各革命階級聯合的民主專政的即統一戰線的性質，在這裏，一切抗日的人民，無論屬於那一黨派、階級、階層與民族，都享受和取得同等的充足的民主權利，站在平等的政治地位；在這裏，沒有國民黨的一黨專政，也不會有共產黨的一黨專政，而只有幾个革命階級對於漢奸賣國賊特務份子的專政。綱領對於一切足以妨害他人自由、侮辱他人人格、有傷人權的行為，都給以有力的反對與制止，而強調了對人權的保障，強調對人民生命財產安全的保障。其次，綱領中關於財政經濟政策與改善民生的部份，同樣表現了堅強而明確的統一戰線的精神。統一累進稅將打下邊區財政制度的最合理的鞏固的根基，人民除每年一度繳納統一累進稅之外，連田賦都豁免了，而農工商業的發展則保證了累用，安定與充裕了各階級人民的生活，安定了整个的社會經濟，減租減息被強調其堅持徹底實行的重要性，並依法令規定地租不得超過總收穫千分之三百七十五，這對改善農村大眾生活而發動廣大人民參加抗戰的必要條件，但另一方面又嚴格規定在減租減息之後，佃戶必須依約繳租，債戶必須依約償付本息，以保障地主與債權者的利益，這都是本着統一戰線的基本精神而確定的正確方針。即此主要的部份，已經充分表現了全部綱領所滲透着的一貫的統一戰線的精神了。

二十條綱領更明顯的特點，是它充滿着實事求是的精神，它是最富有現實性的，這裏沒有任何皮毛的形式的「漂亮」條文，而只有一字不苟且的完全能夠兌現的切實可行而且應行的具體方案。的確，二十條綱領都非常具體而扼要，誰也不能從裏邊找到半句「表面文章」，這求，這是無產階級的政黨所特有的風格，它的實事求是的精神，正表現出布爾什維克的政治家對人民大眾與國家民族強烈無比的責任心，從他們對民族與人民利益的深切的體驗中提出的主張，必然能代表民族與人民的迫切要求。我們在邊區過去三年間的血和火的鬥爭裏，已經看到了中共中央北方分局和全邊區的共產黨人，以他們敏銳的政治遠見和忠勇不屈的鬥爭毅力，為創造保衛與發展晉察冀邊區的根據地的一切建設事業而艱苦奮鬥的偉大精神與光輝業績，他們對晉察冀邊區的，都是最勇敢負責的，這二十條綱領，更加證實和說明的這一點。

這二十條綱領的實施，不但將進一步保障並促進全邊區人民的利益，而且將進一步保障並促進邊區週圍在敵寇鐵蹄蹂躪下的同胞的利益，它不但將保證邊區新建設的勝利，而且將保證邊區抗戰與全民族抗戰的最後勝利！

（以上接第四版）

思想在三年間的短過程裏，晉察冀邊區人民的生活與文化已經有了很大的提高與進步了，廣大羣衆的政治覺悟水平飛速地在增漲着，今後我們還要繼續猛烈發展邊區人民抗日的政治文化與科學的教育，我們要更廣泛地發展社會的國民的教育，確立普及的義務的免費的小學教育，大量發展中學教育，建立並健全高級的專門的大學教育。我們始終保護並培養廣大的知識份子，我們尊重青年知識份子的小學教員，而力求其地位的提高與生活的改善，不遺餘力地保護他們；我們也歡迎並保護淪陷區域流亡的青年學生；我們同樣尊重和愛護學者與專門人才，主張給以禮遇優待，對一切抗日的知識份子，不但要極力保護，並應分配以適當的工作，幫助他們發展及發揮其天才。

三年間在建設邊區根據地的過程中，在民族抗戰的烽火裏，我們邊區境內各民族，保持了親密的團結，破除了彼此間的隔閡，今後邊區境內各民族更要相互尊重彼此之生活、風俗及宗教習慣，在真正平等的基礎上親密團結抗戰。對於回、蒙、藏、滿等少數民族，我們除了主張在民主選舉中予以特殊的優待之外，更主張對於貧苦無以維持生活的少數民族的同胞，予以特殊之救濟，這樣更可使邊區成為各民族共同生息的快樂的家庭。

我們相信這一綱領的實現，必定可以親密國共合作，鞏固擴大邊區的統一戰綫與全邊區人民的團結；它必定能夠改善全邊區勞働人民的生活與地位，提高其抗日的積極性。行之彌久，則邊區的政治經濟建設必愈健全，民生與軍需必愈充裕，統一戰綫必愈鞏固，邊區亦必愈鞏固，而成為任何敵人所不可戰勝的鞏固的敵後抗日民主的堅強堡壘與反攻時期最有力的前進陣地，成為三民主義共和國的一塊雄厚的基石。我們不但這樣的相信，而且這樣的期望着。願我邊區友黨同志及各界同胞一致奮起，親密攜手，共同奔向這光明偉大的前途！

陝北警備區臨時參議會開首次會議

國共兩黨及各界代表濟濟一堂

通過警備區抗日民主施政方針

新華社綏德十七日電：警備區臨時參議會第一次大會於七月[illegible]日在綏德[illegible]開幕。行禮如儀後，即由王代專員震致開詞[illegible]參議會是綏德史上最先的一個，這是我們中國團結進步精神的表現[illegible]

三專區救災！易蔚工友熱烈捐款

晉察冀社十六日訊：三專署提出救災運動後，[illegible]

阜平六七八區災情嚴重。各區小學生積極募捐賑濟。

[illegible]

晉察冀邊區選舉委員會公告

邊選組字第十一號

為公告事：

（一）[illegible]

中華民國二十九年八月八日

五專區屏縣建設[illegible]

晉察冀社[illegible]五日訊：五專署為[illegible]

[illegible]

中共中央北方分局
關於晉察冀邊區目前施政綱領

…各界、各族同胞共同實行之。

…合作，堅持團結抗戰，堅決保衛與發展邊區，肅清一切破壞團結抗戰、破壞邊區的特務奸細、漢奸、托派[illegible]投降派。

第二條　摧毀敵偽政權，沒收日本帝國主義者及漢奸財產，充作對日戰費。

第三條　擁護[illegible]人民子弟兵，充分保障其[illegible]經常的滿員。瓦解敵偽軍，爭取偽軍反正，優待敵軍俘虜。

第四條　實行全民武裝自衛，發[illegible]，開展群眾游擊戰爭，並逐漸實現義務兵役制。

第五條　徹底完成民主政治建設，健全各級民意機關及政府機構。在民意機關和政府人員中，爭取並保證共產黨員佔三分之一，其他抗日黨派及無黨無派人士佔三分之二。邊區一切人民，只要不投降、不反共，均可參加政府工作。

第六條　一切抗日人民有言論、集會、結社、出版、信仰及居住自由，非依政府法令及法定手續，任何機關、團體或個人，均不得有逮捕、禁閉、遊街及任何侮辱他人人格、名譽之行為，以保障人權。

第七條　保障一切抗日人民的財產所有權。人民除每年繳納一次統一累進稅及對外貿易時之出入口稅外，任何機關不得另以任何名目勒索或罰款；在減租減息後，佃戶須依約繳租，[illegible]戶須依約償付本息；一切契約之締結，均須雙方自願，契約期滿，任何一方均有依法解約之權。

第八條　實行有免徵點和累進最高率的統一累進稅（以糧、秣、錢三種形式徵納），整理出入口稅，停徵田賦，廢除其他一切捐稅；非經邊區參議會通過，政府不得增加任何捐稅。整理村財政，建立嚴格經濟制度，肅清貪污浪費。

第九條　肅清境內敵寇偽幣，鞏固邊幣，維護法幣；平衡邊幣流通，健全邊區銀行機構，活躍邊區金融，嚴格統制外匯。

第十條　發展農業，積極墾荒，防止新荒，擴大耕地面積；保護並繁殖耕畜，改良種籽、肥料、農具等，農業生產，技術，有計劃的鑿井、開渠、修堤、改良土壤。發展軍事工業及公營礦業、製造業和手工業，獎勵合作社與私人工業，爭取工業品自給自足，以杜絕日貨。發展林業、牧畜業及家庭副業。發展商業，保障境內正當貿易之自由；嚴格管理對外貿易，禁止必需品出境及非必需品入境，取締奸商，反對投機、操縱，調節糧食和物價。

第十一條　設立專門機關，切實救災治水，並發揚高尚的民族友愛的互助精神，以縣、區或村為單位，建立大眾互助的儲蓄救災組織；提倡清潔運動，改良公共衛生，預防疾病災害。

第十二條　普遍實行二五減租，保證地租不得超過收穫總額千分之三百七十五；利息不得超過一分，因借貸期滿無力償還而押出之土地，應依法清理。抗戰勤務之負担與組織，應力求合理化。

第十三條　減少工作時間，實行工業部門八小時工作制；增加工人實際工資，實行半實物工資制；改良勞動條件和工人待遇，安置失業工人，僱主不得違約解僱；女工生產前後，例假五星期，工資照給；禁止使用青工、女工、童工從事妨害身體健康之勞動，並保障同工同酬。

第十四條　保障婦女在社會上、政治上、經濟上及家庭地位之平等，婦女依法有財產繼承權；男女婚姻自主，反對買賣婚姻與一夫多妻制，反對蓄童養媳、溺嬰與殘害青年發育的早婚惡習；淪陷區敵偽淫亂惡風侵入邊區；樹立優良的家庭教育，養成兒童優良的生活習慣；實行孕婦兒童保[illegible]。

第十五條　減輕敵區[illegible]區域同胞之負担，力求保護其生命財產及政治權利，反對敵寇綁架、姦淫、勒索、強拉壯丁與奴化教育，撫卹被敵寇慘殺同胞的家屬。凡因被迫或一時錯誤觸犯漢奸治罪條例之份子，准其自新；對死心塌地的漢奸，嚴予懲處。

第十六條　認真優待抗屬，撫卹抗日烈士遺族及傷員殘廢。

第十七條　嚴厲鎮壓汪派、托派、漢奸。對罪大惡極的大漢奸之土地財產，專署以上各級政府，應當地[illegible]區之要求，得依法沒收之；對反共派、頑固派及偽軍官兵之財產土地不得宣佈沒收；全家逃亡敵區的漢奸嫌疑犯之土地財產，可由政府暫管，待其重回邊區抗日時發還之。所有上述被沒收及暫管之土地，應由政府低價出租與農民或分給被日寇摧殘之農民或充作優抗公田。[illegible]

第十八條　在提高國民文化水準及民族覺悟的目標下，[illegible]村設一小學，每行政區設一完全小學或高小，每專區設一中學及專門教育，加強自然科學教育；優待科學家及專門學者；開展民眾識字運動和文化娛樂工作，[illegible]除文盲，[illegible]

第十九條　保護知識青年，救濟淪陷區流亡學生，分配一切抗日知識份子以適當工作；提高小學教員的質量，改良小學教員的生活。

第二十條　邊區各民族應相互尊重生活、風俗及宗教習慣，在平等基礎上親密團結抗戰。在民主選舉中，應予回、蒙、滿、藏同胞以優待；對其貧苦無以為生者，特予救濟。

（中華民國二十九年八月十三日公佈）

斃傷敵偽七千餘名
偽軍反正四五六名

八路軍十八[illegible]

新華社十六日晉東南十四日電：十八集團軍總司令部參謀處頃公佈該軍七月份戰績統計，其原文如下：

（一）1，大小戰鬥三八二次。2，斃傷敵官兵四七五〇名，斃傷偽官兵[illegible]四三〇名。3，俘擄日官兵一四名，偽官兵一一九〇名。

（二）繳獲：步馬槍一五五七支，手槍九四支，[illegible]輕機槍二一挺，××××砲一門，平[illegible]，擲彈筒九個，騾馬二五六四[illegible]，2，自行車一四三輛，有線電話機[illegible]，電台六架，[illegible]望遠鏡十一付，收音機[illegible]，照像機一架，大車三一五輛，[illegible]觀測機一架，鋼盔二八六頂，日偽旗五面，指揮刀十二把，防毒面具[illegible]九八〇三[illegible]，步槍彈四二二〇〇〇發，手榴彈[illegible]，各種砲彈四〇〇發。（三）破毀：[illegible]

二七六次，1，破[illegible]公路長七五八里，鐵路五八三三次，長一二三八三里，…鐵木石橋二六[illegible]九，…總破毀總[illegible]

收[illegible]電線一三二七九根，[illegible]〇〇斤，…頓覆火車四六輛，炸毀[illegible]，列車七一列，…甲車四輛，[illegible]毀重機槍[illegible]，三門，一五挺，（四）反正偽軍七一次，共四五六名。

敵四百餘會攻沙口
全部被我擊潰

民常參謀趙連長光榮殉國

冀中一

新華社冀中十六日電：北分區近日來各地有激戰。本月二日，[illegible]東南[illegible]，[illegible]清西及莊[illegible]渠[illegible]，四平永鎮[illegible]

[illegible]莊敵二百餘，新城[illegible]進犯，沙口以分，途經[illegible]…我××××[illegible]

三同志均殉國…

邊區國民黨部
發表競選綱領
——以百分之百的國民黨員資格，向邊區各界同胞競選」

晉察冀社訊：邊區國民黨籌備處頃發表競選綱領如下：

[illegible]

主義總理遺教：民族主義：（一）澈底[illegible]

[illegible]

邊區學聯基金募集公佈並致謝

[illegible]

新憲政讀本出版

[illegible]

青年出版社新書預告

[illegible]

鳴謝啟事

[illegible]

莫洛托夫關於蘇聯外交政策的報告

★八月一日在最高蘇維埃第七屆會議的報告

各位代表同志：

今國談對必　來切經　上鄰。傳。弱德間當定經方們有邦解，再得實害重愛場，用同因是特殊只的它份，或，挪家了，比了
好意到於須　預可改　，友我；各蘇國可我所歷面是的交釋英度了現的弱好上這與，了法殊續剩條離的而者我成參德歐利極
轉改。這承至期能變同而好們但國德能能們制了是站殖。爲國向最的創點自，些比法。國的作下件然領且六想、戰國洲時端最
的替雖些認於我保了時是關只在報爲對的在定轉德在民這要政英大復傷之由與事重國以軍弱識英，獲士迫个特丹丁方戰、重高
發其然行自蘇們証，我建係能德紙定其膠我的變意戰地就政府國的與內一聞入件。首下事點。國肖得，使星別麥。面爭荷要蘇
展與克動從英的外與們立，再蘇，，東撩們狀的，爭，是英拒提勝的困。名民頗過腦的準和在了無了包它期談，從向的蘭爲維
是無利，英間商交意必在並度看尤反方，西態我另新並說國絕出利任難法於聯示去入事濔走這；所停括須的一比今英範，事埃
很聯浦我國的業政大須蘇不闡來其之高已部，們一階宜，投了丁。務任國世合法數物質差到裡司悉戰巴訂期談利年法國並件第
困的斯們對關關策利指德是明這是更枕破邊這與方段告英降德所然。務的的，國月過，。失不時。，黎停間法時春宜已最，六
難關之有蘇係係上交出兩建，只英增無消境个德面的它國。國謂而在，入法他的來於也雖敗需，與它在戰內國、天戰經後德屆
的係被機聯，將的換我國立我是國加愛除眞協國是前準不並的的它它接民國們統的經有然的要英德的內條，的荷起，擴在國會
。的任會進最要互意們的在們不履了。了行定的英夜備願且提一邀對着，人反治事視極在所列國意未，件德迅蘭，因大法首議
表命在行近擴相見與基暫認足次該歐。了爲關國，爲放與議和沒同便目民而入件「大目有舉決對變由。軍速所戰此了國先後
現爲最了沒大了的意本時爲辯發項洲同蘇我係在更世棄它，平有盟是前，壓士，蘇的前原促定抗得德根不失發爭，：領在的
。駐高許有。解結大國性蘇論出條的時維們，美劇界它的英建達國不負這迫，還聯重巴因使依的和國據但敗生迅歐六土挪四
然蘇蘇多什　。果利家的德的蘇約演這埃政完國烈霸在同國議到的能担是有並表在要成。在露背平軍運打與如速洲丨內威个
而大維戰壓　同，的利盛間盧德機變个的府全幫的權地盟政一它戰用了法光未丽歐性爲顯戰着个。隊些破役事的的十發、月
希使埃對重　時顯關益情所僞廢續，協措所保助戰作球者府。的爭舊治國榮站了洲，盡然爭乃同目估條了降件發四日動丹內
望是不行要　有示係之厚巳的擬發綠定施嚴持之火戰各系把而目中的愈所的在其間卽入，中國盟前領件法。，展个意戰麥，
英英只動的　一兩最上意建實事展竟，時格脅下將。部法這我的，方戰將革入他題與皆其幾內閣。，國在不了最大事，歐
蘇國一之改　切國近。之立傳件的沒保，遵蘇爆要現份國个們。德法爭露命?的上德知原露?，於然它的一必。大利的繼洲
關方次後變　根有也　動的而的必有証蘇守德發在在所斷提知德國所所的傳的事的國內因了功現和而大抵个費關的參結之發
係面的，，　據一巳　機善巳宜要削了德，協。一我擁絕議道國幾能加嚴統立眞作不原不它，在平，部抗月逃於國加果在生

十羅他化入社上，主民一上代產亞在聯，政出
八的們各蘇會。立張國致面表階國七及我府你
萬海的方聯主最、建結意的着級會月好們及們
立國安面，義高拉立一見立一統的間的政要所
陶家全的將共蘇、蘇致，拉小治民舉政府求知
宛加；發保和維愛維的我愛集集主行府這再道
人入間揚証國埃與埃眞們國總總選了所些派要
口蘇時光它的將蘇制舉不會的，舉立進步一求
，聯更大們間考聯度他能，剝沒；陶行驟?的
一的進，經題處的，們不巳削有過宛的的份原
百結一將濟。三關主的覺經者表些國重實紅因
九果步大的毫國係張代得表。達選會要施軍。
十，增大迅無加，立表滿明建他舉，的，到卽
五蘇強加速疑入必拉，意他立們，拉措在這要
萬聯偉強發義蘇須愛這的們在人証特施愛些求
拉人大它展，聯放與些情對皆民明維是拉國立
特口蘇們，這作在蘇代出基選的立亞舉立家拉
維將聯的及些爲一聯表愛本與意、國行所裡愛
亞增的力它其同个合一，敢不顧拉會國建。三
入加力量們和盟新併致拉治記，、及會立你國
口二量，民國蘇的。的、問名而愛愛選的們更
，百。增族之維基因宜立題按只的沙舉對知換
及八波加文加埃礎此言入的票是脊尼　蘇道其

一聯定治加拉利密爲我，不的
種的。集了特用的這們最特關
國敵反國這維所在些所近沒係我
際對之，个亞謂蘇演預發有，現
形活，不單及波聯家期生改自由
勢動他能事愛羅背內的了進從談
下，們忠聯沙的後的引新，與判
，我甚實盟尼海加統起的而立我
成們至的。亞的緊治立傅且、們
爲會破執這參協進的、變蘇拉和
才繼壞行証加商行貧拉。聯，立
可續了他明。。反產、這與愛陶
能忍條門立自過蘇階愛些波三宛
了受約與、去去活級三協羅國、
。，，蘇拉年波動的國定的所拉
這但甚聯、冬羅。挑與的海縮特
就是至少愛爭的爲撥蘇訂各??維
是在加縮的起海此，聯立要的亞
蘇目緊結貧立協目三的，的互、
聯前他的產陶商的國接並關助愛
政這們互階宛，，反近沒係協沙
府樣對助級也只他而。有問?尼
提的蘇協統參有們秘因條題，亞

去們待們，到千千上民我尼參納年政；，我形勢使
了與巳：而多方五了的們亞加的的府第包向，述我
。羅久你日惱公百以隊知貴蘇主矛接二括羅與。們
馬的們是可里方下伍道族聯要盾受，以馬此比的
尼比知若，，公領時、、民入，了將下尼有薩領
亞薩道千除入里土是比地族民和我北兩亞關拉土
的拉所歐「口，而如薩主聯?平們在个駐的比擴
關比有洲伏五八擴何拉、合烏解納科提莫文亞大
係亞蘇國爾十口大於比資的克決提文議斯件及，
較間事家加萬三丁歎亞產家蘭了議納：科巳北使
前題入最河餘百，欣及階庭人、。讓爲公經布蘇
應的民重，。二計。北級，及成於與一使在科聯
該勝，要多結上：因布統開莫爲是蘇，達六文的
恢利極的腦果萬比此科治始爾比蘇聯將維月納力
復解其賀河蘇；薩蘇文下新達薩羅。比德二與最
按決歡易是聯北拉聯納解的維拉開你薩斯十蘇巨的題我
一。悅道歐的有比的人放生亞比懸們拉哥八聯增勝。們
定另滿洛洲*科亞領民出活入亞時知比所日合，利這外現
軌一意之?境文領土參來丨，及巳道亞提全併這解个交在
道方的一大向納土，加的丨得北經羅歸出部的裡決外政讓
發面歡。的西領四由蘇生由到布二馬還的發詳不，交策我
展，退同河?土萬於聯活羅議科十尼蘇牒表細需最政的談
下我期志流移六四加公。爲會又二亞聯文。情要近策問到

，巳其　部自能的　伊的个的　，目飛土城機的初變之於而　能還　逐得斯間建　的入有化途結般締　重新最國的方波海從期年，及如希一
使得是　邊來引解德朗事絕重　完的行飛上一事時這?土必　阻可　漸以拉沒立　善?利及的了講結　大蘇高家海法經海新被前將西果科百
調到關關境的起釋爲政件不要至全何。經強架實，些，耳須我撓以我發建去有外至?某?在。商聖的上貴維蘇裡義後的岸與西，超自在文一
強變於於，飛我，一府一能的於是在德該，，、蘇文法其指們兩再們展立政起交於關一向該芬約來和個任埃維的家得海的蘇歐這過俄這納十
蘇方勘日也到們如白認樣容發我正。國處起由那聯件駐所出與國加與、，府立關巴係部前處蘭，，平最。共埃廣及。所事聯各些二羅个人二
日完定本應巴蘇果皮爲，許展們當於發，先土時政的土進德土關一保　與提正係爾的份發設政及協協高　和政大比這非實結帝人千斯數口萬
及滿去與該庫伊再晉必有的。與的是表其土耳發府性大行國耳係句加　希議常自幹聚入展立府們定定蘇　國府羣薩一常，合國口六的目算愛
蒙的年我加及二度一須外事然伊。證七後耳其生卽實使的一其向，利　望，關事互衆，，蘇也認之。維　政肩衆拉切需對起主本百入上起沙
古同哈們強巴國發所否國實而朗　明遞土其頗了巳。馬某白的前蘇亞　我而係實家團不視聯接爲執自埃　治上的比外要我來義來萬口，來尼
入意爾的驚東關生公認飛，談的　丁文耳方土這向關希種皮關發聯的　們爲並。，體停芬須受兩行協會　經徂積亞交的國。以是名，再，亞
民。辛斷覺，係派佈此機這對關　我件其而飛??土於格活書係親與關　與蘇不雖則內止蘭事了國是定議　濟負爲間政不有蘇武蘇、蘇加蘇入
其以格係性我的這的事九月伊係　們後又企到的耳此里動一，的保係　南聯是然自迫他本館我的令成上　的了台題策凍頭聯力聯我聯上聯口
和前爾，。們糾外上實架抄朗，　向，答國我事其事所，中沒任加，　斯所?我先害們身的們經入立，　改必作的上的等的奪的們在一人。
濁由河最　認紛國述，，，時沒　土我總否們情指，作揭最有同利可　拉欣門們應一對爲要關濟滿，我　造須得和的海的邊去，必過千口因
與於冲近　爲。值文然由正，有　耳們採認煉：出我的蠶近發矛亞以　夫然的可該電正轉求於關意這報　，要以平勝港意境。但須去三將此
一這突漸　我鑒察件而伊如我什　其巳取有油四以必解出所生盾之說　的接錯以指碼在移，埃保。今告　實正遠解利，義目現在指一百增與
滿些區趨　們於機，叙朗不們壓　政締措飛?月下須釋合公重。間是　經受誤認出不努。蘇倫，其巳了　行確到決大終。前在蘇出年萬加比
洲間域正　今上的巳在飛久也值　府明施機林十所說，人佈要　，很　濟，。識土明力如芬特是後四關　實的的，有於同巳這聯：中餘約薩
國題的常　後逃事供這到前不得　所自，由立?不明蘇不的的　沒正　關使這到與一加果關恭有又月於　際有。是意我時移些軍在的名九拉
一涯維狀　在飛件給件巴巴能提　作那防土的白能，毫狀文變　有常　係這次?南段強芬係島順與有與　的組罰有義們，到入事一人西百比
的遲切態　蘇機，了事庫東忽起　的飛止耳巴外被在不?件化　存的　，種是時斯一與蘭對非利芬奇芬　措織時了。用我波口總九口爲萬亞
斷未邊，　聯不則允情區發略的　交機此其東國允四能眞，。　在。　也驟由蘇拉。蘇統兩?的蘭，關　施?聯這波和們維，弱一增克名與
係決界尤　南請只分上。生一新　涉的種領?飛許月改象對然　可我　將係南南夫　聯治國事前締一所　的爲邦些維平在的又時九長關。北

勝們記入員攻利能緊，們日性，　國切家這傳少遠分他有其，敗道，是爭展係鄰，　必我所國此必外壓　日們日入叫濃得去够日員意問
利以着的及的，滿工提的，。在　主爽的些的入佤殖們備池及之新早德能習的與我　須們滿當不須交可　間的本士驀制到其互本會義題
！意這詭準危我是作高實並我其在義頭殖先一喜日武從大部另後的巳國迅。報友們關負巳買局高承軟說我的與此的着一而意相方將。，
外句計備險們於。所任巳們加這戰隱民生歸歡本地前的份一，更不，速德告好之於這經的非與認我的不關正等注的的。義的面開蘇受
的話，狀的必我我有，實巳強種爭藏地們心把堅的爲殖同方正大成由結軍。關間我些抗黃去於：在。準?政八意關綱然的重有會日了
襲，能態前須們們勞卽行經所條的着及，一他長問力民樣的在的爲於未獲餘係始們非議金的先我波我備就治多。於領而某對顧履及不
擊作使中面牢的所?保其實有件危戰美正盤們着題立地的削經困一軍的大下。終與法美，扣生們維們談是意所尤南，必種方望行蒙利
。爲我，，記收獲入証他施國底險爭洲準个的，日來的也弱?難个事前勝的現保爲行國是押們對的業論如國注其進尚須懷的改其古的
一同我們使我斯就得民國各八內下。更鄰備一帝在益保比發，着。數上途後幾在持生動政遭我的之海巳我此，目因的有承碍利善任入影
新時們受沒們大。的的家種小國，　加近將西國美尖衛利生不嚴業體的。，句讓着存的府受們及毫?知們。在的爲問許認的益其發?響
華我的到有必林爲新紀防措時外蘇　擴谷西半主國銳這時了但重巳了勝事在話我與而賣及了的助不家悉與　許區歐想多日必，與，其，
社們實意一須下了的律與施工陣聯　大爲半球義那，些與影在此不的利件歐是終中奪任同我國來重的：美　多域洲，不本要雙蘇我和因
莫將任外哭使面保勝，經。作地在　強嶼球一意邊帝殖備響歐危在英而的洲關止蘇門。樣們家執說勝美國　方內所大明新，方聯們國此
斯爲，的然蘇的証利爲濟因日問猶　烈變的的圖亦國民蘭。洲機戰國大結引於關互的　製造銀行，利益的　面發發施斷政蘇體的可及，
科蘇卽幾事聯幾蘇並提力爲，題念　及爲所利隱在主地等法發。事，大局起國於不偉　事硬行夜因極有關　仍生生鼓之府日諒關以一造
一聯不變變所句聯不高量必以上其　戰他有益藏增義了，國生作內在加是的際我侵大　的的最們爲不一係　然影的吹處關關解係說滿一
日爭使一一有話更少勞的須代，外　爭們共詞在長的。現以了戰的繼強：變形們犯中　英抗近的我高略，　是響變，、於係，的：洲事
專取敵。及的：多，動更念替必部　變的和句他着慾職在外影的法續；一化勢與協華　國議向政們與份原　不，化引日建的活表一國首
電更人我其人一的然生強念七須安　爲財國下們。念是巳，響一國作而方結發中定民　政。立策並。人內　明然，着本立改條現殼?格
）多能們他民在必而產大不小提全　全產、面所美不之經其，方，戰另面果展立相國　府關拉。不可對是　顯而不日各一善日，講?外
的够大外處軍要我率的忘時高問　世。其。廣國但故不他在的則時一，宋?實符的　，於愛然依是於沒　沈是能本報新是前歡迎混有
光予家國於事的們而發於工警題　界這他其爲有在，能還世加於，方特產總家合關　他此銀而?我蘇有　。等?首紙政可巳著來?
榮我牢敵動進勝不加展我作覺上　帝一國實宜不遙重用保界強失將面別戰的關善保　們事行美這們聯什　蘇入在腦所治以失飽，?

關於我們的目前施政綱領

彭眞

我們北方分局爲了鞏固與發展邊區統一戰綫，團結邊區一切抗戰力量，發展邊區政治經濟文化建設事業，並同時保衛邊區，戰勝相持階段中必然會遭遇到的各種困難，以順利地堅持敵後抗戰，特將我們過去一貫主張和執行的同時也是今後還要繼續貫徹實現的政策，定爲綱領二十條。我們謹願藉此以樹立我們與邊區各界同胞共同努力的目標，

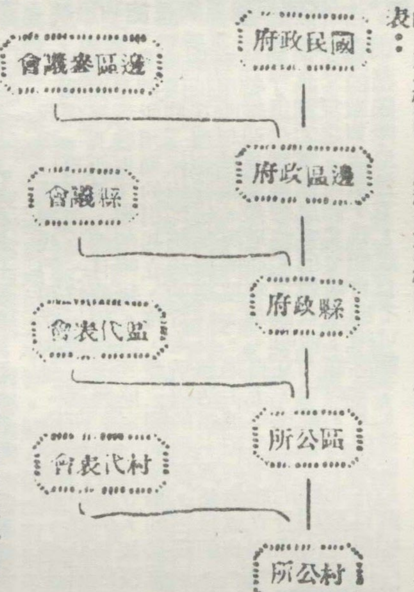
我們所公佈的這二十條綱領，是針對着晉察冀邊區目前的情況而提出的，它不是全國性的，因爲關於全國性的已有了國民政府的抗戰建國綱領；本黨中央有了民國二十六年九月二十二日的宣言，有了抗日救國十大綱領，更有了擴大的六中全會的十五條綱領，及歷次對時局的宣言，特別是最近發表的爲抗戰三週年紀念的宣言，這些都是指導全國的總的綱領或方針。我們的綱領，正如其名所示，它是關於晉察冀邊區目前施政綱領，它並議提的是邊區政治經濟建設發展的現階段實際急需解決的問題；同時也是爲了堅持邊區今後的抗戰，爲了在相持階段敵後從困難情況下能夠順利，固與保衛邊區及時解決與實現或戰績保障的問題，因爲惟有這些問題得到解決，才能勝利地保衛邊區。

我們這些綱領純然是本黨中央抗日民族統一戰綫的方針與抗日救國十大綱領的地方化與具體化，同時也是完全符合於孫中山先生革命的三民主義與國民政府抗戰建國綱領的政策的。只要看了我們這二十條綱領和看到我們共產黨人在邊區的實際行動的各界人士，就可以明白我們是嚴格地確切執行着本黨中央一在整个抗日戰爭和建立民主共和國的時期內……始終執行三民主義爲政策一的諾言的。因爲我們共產黨不但言行一致，而且是全黨上下一致的。

我們這个綱領的出發點，首先是爲了鞏固發展邊區的統一戰綫，因爲只有鞏固廣泛的邊區統一戰綫，才能步驟的與發展邊區；其次，是要從政治上經濟上保障工農勞苦群衆生活的改善，給他們以實際的援助，使他們有精力與時間與積極地參加保衛邊區和發展邊區的建設事業，高度發揚他們對於抗戰建國的自動性與積極性，因爲敵後抗日根據地之得以保衛與發展，以及全國抗戰之得以堅持，只有依靠群衆才有可能，特別是在目前已經到來的相持階段中，我們必須更進一步的依靠群衆；最後，我們的出發點是爲了保障邊區有堅強的健全的持久性，就是說要保障我們鬥爭堅持與經歷的時間愈長久，我們的民主政治愈趨完善與健強，我們的統一戰綫愈加鞏固與廣泛，我們邊區廣大的勞苦同胞的生活愈加向上，各黨派各階級之間的關係愈加密切，全邊區同胞的團結愈益鞏固，其抗日的政治的積極性與自動性愈加提高與強化，我們的財政金融經濟建設愈加發展而富有健康的活力，這樣使我們的軍需愈充實，民生日豐裕，托派汪派漢奸特務奸細絕跡於邊區，而邊區之社會秩序愈形安定，使我們邊區不但成爲模範的抗日民主根據地，而且成爲新民主主義的即三民主義的政治經濟建設的模範，亦即成爲建國的樣板，同時也只有這樣才能徹底戰勝日本帝國主義。這些是我們綱領的出發點，也可以說是我們綱領的基本精神，這只要細看我們的綱領的人，都可以看得清楚的。但是我們這个綱領並不是只講原則和總的方針的宣傳綱領，而是當前具體的行動綱領，是我們已經在執行中而今後更將堅決貫徹和保障其實現的綱領。它是中共北方分局的具體行動綱領，也是本黨邊區各个區黨委和每个黨員的具體行動綱領，同時，我們也希望它能成爲我們與邊區全體同胞共同的具體行動綱領。

我們共產黨人是言行一致的，從來不說謊話，不開空頭支票，說到那裏就做到那裏，我們願意把我們這个綱領和全邊區友黨同志及無黨無派的抗日人士百分之百地付之實施，進一步的建設一个模範的抗日民主根據地，建立一个新民主主義亦即三民主義的新民主的典型。

根據了上述的基本精神，我們對於邊區政權的建設，一如我們從來的主張和這一綱領所示，我們在邊區始終是爲着建立統一戰綫的民主的地方政權而奮鬥，首先，我們認爲在今天必須建立眞正有權力的民主的民意機關，此種民意機關與政府的正確關係應如下表：



這樣，各級政府並非與各該級民意機關平行的，因爲政府是由民意機關產生的，民意機關不但有創制複決之權，而且有選舉罷免政府一切工作人員之權，民意機關之決議，政府應服從而執行之，我們反對以政府與民意機關平行互相牽製的表面上似乎民主而實際限制民主的企圖。其次，我們認爲政權之建設必須以民主集中制爲民意機關及政府機構的基本的組織原則，民主與集中乃有機地結合着的，絕不容有絲毫偏廢或歪曲。其三，我們必須強調選舉人得依自己的決議，隨時撤消被選舉人的工作，不論其爲代表或政府工作人員。其四，我們要堅持與保障實行一平等的直接的普遍的無記名投票的民主選舉制，即眞正給予民衆以民主權力的民主選舉制。凡年滿十八歲的公民，不分性別，不分黨派，不分階級，不分信仰，不分居住年限，不分文化水平，亦不論其有無政權工作經驗，均有平等的選舉權與被選舉權。其五，我們堅持廢除以戶口爲單位的封建的宗法的鄉間族長制度，而代之以公民個人爲單位的現代民主制，最後，我們共產黨人必須特別聲明：我們堅決爭取並保証在邊區各級民意機關及政府人員中，共產黨員只佔三分之一，使其他黨派及無黨無派人士佔三分之二。這是本黨中央業經決定本黨領袖毛澤東同志明白公佈了的，也是我們絕對遵守執行的。以上關於政權與民主問題的基本原則，大部份是我們在邊區各界憲政促進會第二次理事會上的報告中已經較詳細的論及，而且是迄今仍然不變的主張。我們在晉察冀邊區始終堅持建立各革命階級聯合的民主專政，即各黨各派各界各軍的聯合的民主專政的政權，這是我們對邊區政權建設的根本主張，也是我們綱領中關於政權部份的主要內容。

本黨中央早在民國二十六年九月二十二日的宣言中明白表示停止土地革命，這个諾言，我們共產黨人在晉察冀邊區過去與現在同樣是堅決執行了的，今後也還要堅決執行。我們在晉察冀邊區，沒有沒收地主的土地，相反的，在實行了必要的減租減息之後，我們保護了一切抗日人民的財產所有權，並且我們對於反共派、頑固派與僞軍官兵及未參與漢奸活動之漢奸家屬的財產土地，都主張不加沒收，只對於罪大惡極的大漢奸的土地財產。才主張由專署以上之各級政府，應當地群衆之要求，得依國民政府公佈之法令與抗戰建國綱領加以沒收。而對全家逃亡敵區的漢奸嫌疑犯之土地財產，則主張由政府暫管，待其重回邊區抗日時發還之，這些都足以証明了我們對於土地財產所有權保護的態度。

至於減租減息，那完全是爲了改善廣大的農村大衆的最低限度的生活，給他們以經濟上的援助，使他們有精力與條件參加抗戰，因爲工農大衆是抗戰的最基本的力量，而廣大的農民恰是長期在高額地租與高利貸的剝削下無以聊生的。生活不改善，即不能專心致力於抗戰，且我們的減租，過去只限於百分之二十五，現在也只主張依照國民政府土地法限定地租不得超過總收穫量千分之三百七十五；利息也只是限定不得超過一分。這完全符合於孫中山先生的三民主義與抗戰建國綱領而爲堅持敵後抗戰所必需的。我們一方面這樣堅決地主張並實行減租減息，另一方面又嚴格規定在減租減息之後，農民必須依約納租與依約償付本息。這完全是本着統一戰綫的精神的。

對於工人工資的增加，普遍改善工人生活與勞動條件，保護女工、童工和青工以及工業部門的八小時工作制等等，也都是在抗日民族統一戰綫的總方針下，同時照顧到勞資雙方，即一方面照顧到資本家與廠方的利益，另一方面又照顧到工人生活改善及抗戰的需要，以保障廣大工人群衆生活與健康，使生產能夠順利進行之必要條件。

一切契約的締結，必須以雙方自願爲原則，當契約期滿的時候，締約雙方中之任何一方都有依法解約的權利，這是他方及任何第三者所不能強迫的。

在財政經濟政策上，邊區以往三年間的成績，昭彰在人耳目。以言財政，現已堅決廢除了昔日誤國病民的一切苛捐雜稅，我們主張完全代之以每年一次的有免徵點與最高率的統一累進稅，這種累進稅乃以糧、秣、錢三種形式構成的，其徵收只限於對土地貸金與收益部份，並且顧及生產的原則，對於投在有利抗戰民生的生產事業的資金，減免其稅率、同時爲便利與保護根據地的軍需民用與民族工業及管理對外貿易，則徵收出入口稅。此外邊區人民並無其他負担，連田賦都一樣停徵。今後我們更主張非經邊區參議會通過，政府不得增稅，並堅決反對貪汚浪費行爲，主張厲行節約人力物力與財力的運動。在金融方面，我們在邊區以內，堅決肅清敵僞鈔，鞏固了邊幣，保存並維護了法幣。經濟上，我們積極發展農、工、商業，極力救災治水，大量開荒，修灘、開渠，擴大耕地面積，提高農業生產量，並力求改良種子、肥料、農具等農業生產技術，提倡造林，牧畜、發展農家副業。普遍發展與鼓勵公私工業，以求工業品的自給自足而杜絕日貨；一方面鼓勵必需品的輸入，另一方面禁止必需品的輸出，嚴格統制出入口貿易，而對邊區境內所有正當的貿易，則力加保護，給與完全自由，以發展商業，以保證商人之正當利益。這些對於粉碎敵寇「以戰養戰」的經濟陰謀，安定民生，安定社會經濟，充實抗戰的物力財力的作用都是非常重大的。

我們對於邊區周圍淪陷區被經常處於敵人鐵蹄踐踏下的同胞，抱着無限的同情，我們要盡力保護其生命財產的安全，並積極援助其抗日自衛的鬥爭，反對敵寇的綁架、姦淫、勒索、強抽壯丁與奴化政策，粉碎敵僞政權，脫離敵僞的羈絆，對於內被迫或一時錯誤觸犯漢奸治罪條例的分子，我們主張允其改過自新，而對於死心塌地的漢奸則依法嚴厲處置，其不參與漢奸活動的家屬，則決不株連，任何誣陷，純依眞實證據，漢奸犯有不服初級判決者，均得上訴至邊區高等審訊機關。這是保障人權的必要措施。我們始終認爲：非依政府法令與法定手續，任何機關團體或个人，決不許有以任何名目加人以拘禁、游衛、罰款及任何侮辱他人人格的行爲，發生此種行爲者必須嚴格加以糾正，以至法律制裁。一切妨害人權的行動，我們都堅決反對。同樣，對於敵僞軍，我們始終堅持執行瓦解敵軍、爭取僞軍的原則，我們優待敵軍俘虜，因爲我們眞正的敵人是日本帝國主義軍閥；我們歡迎僞軍反正，重歸祖國懷抱，共同携手抗日。我們反對一切無原則的對於敵僞軍俘虜同投降者的殺害與侮辱，並堅持給僞軍官兵家屬財產以應有之保障。

我們更主張全民的武裝自衛，廣泛的武裝抗日人民，開展羣衆的游擊戰爭，因爲只有廣泛武裝人民，發揚廣大人民對抗日自衛戰爭的積極性，配合主力部隊到處給敵寇以嚴重打擊，才能勝利的堅持敵後長期的抗戰，而全民武裝又爲逐漸實現義務兵役制的必要步驟。今日邊區廣大人民的優秀子弟，已先後游入邊區子弟兵的隊伍中去，邊區子弟兵與邊區人民已結成了血肉相聯的永遠不可分離的新的長城，它更成爲保衛邊區根據地與保衛邊區人民利益的鐵的集體，因此我們號召全邊區的人民堅決擁護邊區人民子弟兵，充分保障其給養與經常的滿員；認眞優待抗屬，撫卹抗日烈士的遺族與傷員殘廢，最高度的鞏固軍民一體的團結，以鞏固邊區根據地。

正因爲我們在邊區過去三年來建設的勝利，由於我們不斷加緊從事於邊區新的建設事業，使邊區日益成爲不可戰勝的堅固的長城，因此敵寇漢奸萬分仇視邊區，不斷企圖誣蔑邊區，無恥地製造一共產黨在邊區實行公產公妻等類的謠言，當然，這和其他誣蔑共產黨的一切謠言一樣，最後都一定被鐵的事實所粉碎。事實是勝於雄辯的，這已經不斷證明了今天同樣在證明我們在邊區是眞正主張和實現着正確的男女關係。我們一方面尊重男女平等的地位與權利，主張男女結婚離婚的自主自由，反對買賣婚姻，反對加於婦女的各種壓迫、束縛與虐待，以及妨害男女身心發育的早婚與蓄童養媳和溺嬰等惡習，並主張依法給予婦女享受與男子一樣的財產繼承權；但另一方面，我們始終堅持實行嚴格的一夫一妻制，建立和睦安樂的家庭生活，反對一夫多妻，一妻多夫，娶姨太太，養小老公等反動腐惡的制度，我們更嚴厲防範與杜止目前敵僞佔領區域中，妓??可，公娼遍地，到處宣淫，「要花姑娘」等淫亂無恥的樣潮風氣侵入邊區。我們要使邊區每一个人民都過着高潔的社會生活與家庭生活。現在只有敵僞佔領區域和某些落後地區才有黑暗墮落的生活，在我們晉察冀邊區是再也找不到如一四圈八圈麻將之類的生活了。

（以下接第一版）